

EUROPESE PRIMEUR: EUROMETROPOOL LILLE-KORTRIJK-TOURNAI

Dirk Van Assche & Maarten Vidal

Op haar eerste kabinetsraad op 21 december 2007 gaf de regering Verhofstadt III haar akkoord aan de oprichting van de “Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai”. Er werd aan deze beslissing nauwelijks aandacht besteed, al is ze niet zonder betekenis. Men zou er zelfs enige symbolische waarde aan kunnen geven: na langdurige en mislukte onderhandelingen tussen de grote gemeenschappen in België, hechtte de nieuwe regering haar goedkeuring aan een organisatie waarin Vlamingen en Walen, samen met Noord-Fransen, broederlijk samenwerken. Dat de grensoverschrijdende samenwerking tussen (West)-Vlaanderen, Wallonië en Noord-Frankrijk vandaag zo’n concrete vorm aanneemt, is het resultaat van jarenlang volgehouden inspanningen.

De Tweede Wereldoorlog had de relatie tussen Vlaanderen en Noord-Frankrijk vertroebeld. Dankzij het optreden van enkele individuen en particuliere organisaties is er een zekere band blijven bestaan. Vanaf de jaren tachtig komt hierin verandering en groeit vooral onder invloed van Europese ontwikkelingsfondsen zoals Interreg de belangstelling voor de samenwerking over de grenzen heen. Lokale besturen, maar vooral de intercommunales en het provinciebestuur van West-Vlaanderen, speelden en spelen hierin een belangrijke rol. De gouverneur

193

UNE PRIMEUR EUROPÉENNE : L'EUROMÉTROPOLE LILLE-KORTRIJK-TOURNAI

Dirk Van Assche & Maarten Vidal

Lors de son premier Conseil des ministres, le 21 décembre 2007, le gouvernement Verhofstadt III approuva la création de l'« Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai ». Bien qu'elle fût d'une portée considérable, cette décision ne retint guère l'attention. Elle avait même, d'une certaine manière, valeur de symbole: après de longues et laborieuses négociations entre les principales communautés de Belgique, négociations qui s'étaient soldées par un échec, le nouveau gouvernement donna son feu vert à une structure au sein de laquelle des Flamands, des Wallons et des Français du nord de la France sont appelés à collaborer dans un esprit fraternel. Que la coopération transfrontalière entre la Flandre (occidentale), la Wallonie et le nord de la France ait pris à présent une forme si concrète, résulte des efforts déployés inlassablement depuis des années.

La Deuxième Guerre mondiale avait passablement crispé les relations entre la Flandre et le nord de la France. Ce n'est que grâce à l'action menée par des particuliers et par certaines organisations privées que des liens avaient continué d'unir les deux entités. Dès les années 1980, la situation change. Avivé par des fonds de développement européens tels qu'Interreg, l'intérêt porté à la coopération transfrontalière s'accroît. Les pouvoirs locaux et, dans une plus large me-

van West-Vlaanderen, Paul Breyne, is overigens door de Vlaamse regering aangewezen als coördinator voor het beleid ten opzichte van Noord-Frankrijk.

Ook aan de andere kant van de grens deed er zich een belangrijke ontwikkeling voor. Niet alleen onderging Rijsel een metamorfose en werd het een aantrekkelijke stad, ook sommige van haar leiders ontdekten dat ze niet al hun heil in Parijs moesten zoeken en dat er voor de streek ook belangrijke partners over de landsgrens te vinden zijn. De gewezen Franse premier Pierre Mauroy speelde een belangrijke rol in deze evolutie. Langzamerhand groeide het idee van een grote Frans-Belgische metropool. Het voorbereidende werk werd voornamelijk verricht door Lille Métropole Communauté urbaine en verschillende West-Vlaamse en Waalse intercommunales. In 2005 werd een werkgroep samengesteld, bestaande uit zes Franse en zes Belgische parlementsleden, waarin naast Pierre Mauroy ondermeer ook de burgemeester van Kortrijk Stefaan De Clerck een inspirerende rol speelde. Het doel van deze werkgroep was binnen een termijn van twaalf maanden concrete oplossingen uit te werken om de hinderpalen die de samenwerking belemmeren uit de weg te ruimen. Deze werkgroep publiceerde een document waarin de kritijlijnen voor de Eurometropool werden getekend.

Op maandag 28 januari 2008 ging dan tijdens een bijeenkomst in Kortrijk de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai officieel van start. Die wordt volgens haar statuten een forum om “een efficiënte en coherente grensoverschrijdende sa-

sure encore, les intercommunales et le gouvernement provincial de la Flandre-Occidentale ont joué et continuent de jouer un rôle important en la matière. Le gouvernement flamand a d'ailleurs chargé le gouverneur de la Flandre-Occidentale, Paul Breyne, de coordonner la politique de coopération avec le nord de la France.

De l'autre côté de la frontière, on a également assisté à des changements importants. Il y a eu d'abord la métamorphose de Lille, devenue une ville attractante. Par ailleurs, certains de ses dirigeants se sont rendu compte qu'ils ne devaient pas uniquement chercher le salut à Paris mais que, dans l'intérêt de leur région, il leur fallait aussi se tourner vers des partenaires importants au-delà des frontières nationales. L'ancien Premier ministre Pierre Mauroy a joué un rôle de premier plan dans cette évolution. Progressivement, l'idée d'une grande métropole belgo-française a pris forme. Le travail préparatoire a été effectué pour l'essentiel par Lille Métropole Communauté urbaine et par diverses intercommunales ouest-flamandes et wallonnes. En 2005, un groupe de travail a été constitué, composé de six députés français et de six parlementaires belges, au sein duquel Pierre Mauroy et le bourgmestre de Courtrai Stefaan De Clerck (pour ne citer que ces deux personnalités-là) ont joué un rôle moteur. La mission confiée au groupe de travail consistait à élaborer, dans un délai de douze mois, des solutions concrètes permettant de lever les obstacles à la coopération. Ce même groupe a publié un document fixant les grandes orientations de la future Eurométropole.

menwerking te bevorderen en te ondersteunen in het betreffende gebied". Zij bouwt voort op de vroegere Grensoverschrijdende Permanente Conferentie van Intercommunales (GPCI of COPIT). Aan Belgische kant maken de federale en de Vlaamse overheid, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap, de provincies West-Vlaanderen en Henegouwen, en de intercommunales Leiedal, wvi, Ideta en IEG er deel van uit. Van Franse zijde zijn dat de Franse Staat, de Région Nord-Pas-de-Calais, het Département du Nord en Lille Métropole Communauté urbaine. In totaal gaat het dus om veertien overheden met sterk uiteenlopende bevoegdheden. Zij moeten samen een coherente aanpak ontwikkelen voor de diverse problemen die door de parlementaire werkgroep geïdentificeerd werden. Pierre Mauroy werd de eerste voorzitter van de Eurometropool, Stefaan De Clerck (Vlaanderen), Rudy Demotte (Minister-president van het Waalse gewest) en Martine Filleul (Conseil régional Nord-Pas-de-Calais) werden tot ondervoorzitter gekozen. De Eurometropool zal in 2008 kunnen beschikken over een budget van 989.900 €. Het is de bedoeling om op korte termijn een algemeen directeur en een secretariaatsmedewerker aan te werven. Later kan het personeelsbestand uitgebreid worden tot 10 personeelsleden. De maatschappelijke zetel van de Eurometropool komt in Rijsel. Volgens afspraak zal het bureau in België gevestigd worden, maar bij de oprichting was nog niet besloten waar dat precies zal zijn.

De partners zijn twee algemene principes overeengekomen voor de werking van de Eurometropool: respect voor de dubbele pariteit tussen Frankrijk en België,

Au cours d'une réunion tenue à Courtrai le 28 janvier 2008, l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai fut officiellement tenue sur les fonts baptismaux. Ses statuts la définissent comme un forum destiné à « promouvoir et à soutenir une coopération transfrontalière efficace et cohérente au sein du territoire concerné ». La structure nouvellement créée s'inscrit dans la lignée de la COPIT (Conférence permanente intercommunale transfrontalière). En font partie, côté belge : les gouvernements fédéral et flamand, la Région wallonne et la Communauté française de Belgique, les provinces de Flandre-Occidentale et de Hainaut, les intercommunales Leiedal, wvi, Ideta et IEG. Sont parties prenantes, côté français : l'État, la région Nord-Pas-de-Calais, le département du Nord et Lille Métropole Communauté urbaine. Il s'agit au total de quatorze autorités publiques aux compétences très diversifiées. Ensemble, elles sont chargées de développer une approche cohérente des problèmes identifiés par le groupe de travail parlementaire. Pierre Mauroy devient le premier président de l'Eurométropole, Stefaan De Clerck (maire de Courtrai, Flandre), Rudy Demotte (Ministre-Président de la Région wallonne) et Martine Filleul (Conseil régional Nord-Pas-de-Calais) ont été élus vice-présidents. En 2008, l'Eurométropole se verra allouer un budget de 989 900 euros. Dans un premier temps, il est prévu d'embaucher un directeur général et un secrétaire. À terme, les effectifs mis à la disposition de l'organisme pourront s'étendre à dix personnes. Le siège social de l'Eurométropole sera établi à Lille. Il a été convenu que le Bureau sera installé en Belgique, mais pour l'heure aucune décision n'a encore été prise concernant son emplacement.

en binnen België, tussen Vlamingen en Walen, en respect voor de tweetaligheid van de structuur. Dat betekent dat het Frans en het Nederlands als werktal zullen worden gebruikt en dat alle openbare publicaties in beide talen zullen verschijnen. Een algemene vergadering is het belangrijkste besluitvormingsorgaan van de Eurometropool en telt 84 leden. Zij keurt de strategie, de krachtlijnen voor het beleid en de begroting goed. Een bureau van 32 leden bepaalt het werkprogramma. De voorzitter en drie vice-voorzitters nemen het dagelijks bestuur waar, daarin bijgestaan door een grensoverschrijdend agentschap dat zal optreden als secretariaat.

Aan beide zijden van de grens besteedde de pers uitgebreid aandacht aan deze gebeurtenis. Uit de verschillende artikelen blijkt dat heel wat betrokkenen hoge verwachtingen koesteren. Thema's als arbeid, mobiliteit, veiligheid, onderwijs, milieu, ruimtelijke ordening, enz. moeten in de Eurometropool ter sprake kunnen komen. Dat zijn belangrijke dossiers die de bevolking onmiddellijk aangaan. De Eurometropool zal echter ook aandacht moeten hebben voor culturele projecten. Uit de geschiedenis van de grensoverschrijdende betrekkingen en van de heropleving van Rijsel blijkt dat cultuur daarin een voortrekkersrol heeft gespeeld. Het is de beste manier om grote delen van een bevolking enthousiast te maken voor een belangrijk project. En dat is Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai zeker.

De hoge verwachtingen zullen nu moeten worden waargemaakt. Als de Eurometropool een succes wordt, kan die ook een goed model zijn voor echte Europese

Les partenaires se sont mis d'accord sur deux principes généraux relatifs au fonctionnement de l'Eurométropole : primo, le respect de la double parité : entre la France et la Belgique d'une part, et, au sein de la Belgique, entre la Flandre et la Wallonie d'autre part, secundo, le respect du caractère bilingue de la structure. Cela signifie concrètement que le français et le néerlandais seront utilisés comme langues de travail et que toutes les publications officielles paraîtront dans les deux langues. L'Assemblée générale, comptant 84 membres, constitue le principal organe décisionnel de l'Eurométropole. Elle approuve la stratégie, les lignes directrices des actions à mener et adopte le budget. Un Bureau composé de 32 membres arrête le programme d'action. Le Comité directeur exécutif formé par le président et les trois vice-présidents, est assisté par une agence transfrontalière qui fait office de secrétariat.

De part et d'autre de la frontière, l'événement a bénéficié d'une large couverture médiatique. Des divers articles il ressort que l'Eurométropole suscite de fortes attentes chez bon nombre des personnalités concernées. Celles-ci estiment que des problèmes touchant l'emploi, la mobilité, la sécurité, l'enseignement, l'environnement, l'aménagement du territoire, etc. doivent pouvoir être débattus au sein de l'Eurométropole puisqu'il s'agit là de dossiers qui concernent directement les populations. Par ailleurs, la nouvelle structure devra également se pencher sur des projets culturels. L'histoire des relations transfrontalières et du renouveau de Lille nous apprend que la culture y a joué un rôle d'aiguillon. C'est

samenwerking. Over een jaar moet zij echt operationeel zijn en over drie jaar volgt dan een eerste evaluatie. In die periode zal zij moeten bewijzen dat er ook op inhoudelijk vlak kan worden samengewerkt en dat die samenwerking de inwoners van het gebied ten goede komt. In elk geval zal zij de bestaande belangstelling voor de grensoverschrijdende samenwerking met Noord-Frankrijk doen toenemen en er een meer structurele basis aan geven.

sans doute la meilleure manière d'enthousiasmer de larges fractions de la population pour des projets d'envergure. Et l'Eurométropole en est un à coup sûr.

Les grandes attentes devront à présent se concrétiser. Si l'Eurométropole rencontre le succès escompté, elle pourra servir de modèle à une véritable coopération européenne. Dans un an, elle devra être pleinement opérationnelle et dans trois ans elle sera soumise à une première évaluation. Au cours de cette période, elle devra prouver qu'une collaboration portant sur des contenus concrets est possible et que celle-ci est bénéfique aux habitants de la région. En tout état de cause, elle augmentera l'intérêt déjà existant pour la coopération transfrontalière avec le nord de la France et lui conférera une base plus structurelle.

(Traduit du néerlandais par Urbain Dewaele)